

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL ESTADO DE MÉXICO
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES
MAESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y GOBIERNO
MATERIAL DIDÁCTICO PROYECTABLE PARA LA UNIDAD DE
APRENDIZAJE: NUEVA GESTIÓN PÚBLICA LOCAL Y REGIONAL

ELABORÓ: DRA. EN C. S. MARÍA DE LOS DOLORES LETICIA
CONTRERAS OROZCO

2022 A




UNIDAD II

La acción pública en el espacio local/regional


Objetivo: Comprender la categoría acción pública a fin de contar con los elementos para identificarla en situaciones particulares.

Conocimientos: La acción pública para el desarrollo (conceptos básicos).



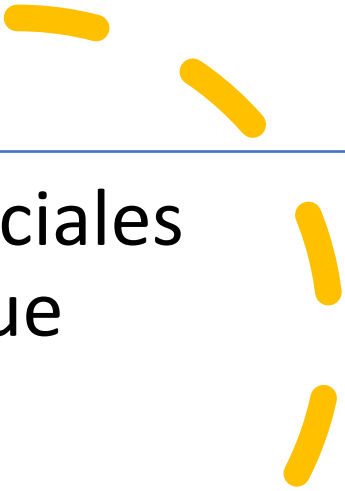
**LA ACCIÓN PÚBLICA Y
EL DESARROLLO
URBANO. UNA
EXPLORACIÓN
INTERDISCIPLINARIA**

**EL ESTUDIO DE LA ACCIÓN PÚBLICA
REPRESENTA UN RETO METODOLÓGICO:**

- *acción gubernamental
 - *acción intergubernamental
 - *dentro del espacio urbano.
- 



Acción colectiva de actores sociales locales y grupos específicos que persiguen un interés común.



Relación entre actores gubernamentales y no gubernamentales en acciones concretas, bajo restricciones exógenamente inducidas y endógenamente construidas.

TODO ESTO REQUIERE:



* interdisciplinariedad



*flexibilidad



*creatividad.

CONCEPTO DE ACCIÓN PÚBLICA



*Diversos autores



*Escuelas: Políticas Públicas, concepto de Redes, teoría de la gobernanza, cambio institucional y organizacional.




*Objetivo: Fronteras conceptuales y enriquecer el enfoque de la acción pública.

**PRIMEROS
ELEMENTOS
CONCEPTUALES
DE LA ACCIÓN
PÚBLICA Y
DESARROLLO
LOCAL:**

Resalta la
capacidad interna
para promover el
desarrollo

Utilidad del
modelo de “capital
social”.





Revisión de los conceptos
específicos y de estudios sobre
acción pública urbana y gestión de
ciudades (Estado del conocimiento).

Objetivo: Integrar referentes
teóricos y conceptuales de análisis.



**¿LAS
DEMOCRACIAS
SON TODAVÍA
GOBERNABLES?**

Duran: partir del análisis de la acción pública como recurso para entender los nuevos desafíos de la gobernabilidad.

Postulado: “gobernar es conducir la acción pública”.

Necesidad de crear una acción pública sin que esto se reduzca a una acción de gobierno.



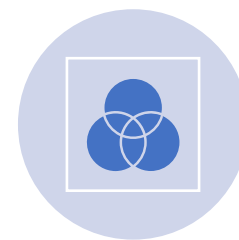
ESTADO Y SOCIEDAD NO
COMO DICOTOMÍA SINO
COMO UN CONTINUO.



ESTADO: PÉRDIDA DE SU
MONOLITISMO.



SOCIEDAD CIVIL: PLURALISTA,
QUE SE ATOMIZA EN
DIVERSIDAD DE PREFERENCIAS.



ACCIÓN PÚBLICA NOS PERMITE
VER A UNA DEMOCRACIA
IMPERFECTA.




“LA ACCIÓN PÚBLICA NO SE
DETERMINA POR UN ACTOR EN
PARTICULAR, SINO MAS BIEN
SE CONSTRUYE
COLECTIVAMENTE”.



JEAN CLAUDE THOENING:

- Acción Pública es “la construcción y la calificación de los problemas colectivos por una sociedad, problemas que ella puede delegar o no delegar a una o varias agencias gubernamentales, en su totalidad o en parte, así como la elaboración de respuestas, contenidos, instrumentos y procesos para su tratamiento”.



⦿ Análisis de la acción pública aporta un marco para el estudio de las modalidades de **regulación política** en las sociedades modernas lo que proporciona elementos para poder entender la nueva “Teoría moderna del gobierno”.



⦿ Todo esto dentro del marco de la “Sociología de la acción colectiva” que nos aporta dos elementos importantes:

1.- Intencionalidad de la acción.

2.- Condiciones en las que se ejerce.

- Fin de una lógica estandarizada de la acción gubernamental.
- La acción pública nos permite entender un mundo policéntrico




DURAN:

- ◎ *Estado-socio: no sólo en la producción de soluciones, sino en la co-construcción colectiva de las opciones y problemas públicos.
- ◎ Abandono: acción estatal de arriba-abajo para actuar horizontalmente como un agente más.

Duran y Thoening:

Nuevo papel del
Estado es la
institucionalización
de la acción
colectiva mediante
la construcción de
la acción pública.



La acción pública nos da la posibilidad de entender la interacción entre:

Política: función de distribución del poder

Política: acción de gobierno.

Política: juego cotidiano de actores por espacios de poder.

politics, policy y polity.

KISER Y OSTROM:

Acción pública es un modo específico de condensación de tres modos de acción: nivel operacional de estrategias de actores, nivel de elección colectiva (itinerarios de acción) y nivel constitucional que estructura las oportunidades de elección.

Elemento central de la acción pública:

REGULACIÓN: Disociación entre la capacidad de las normas para establecer el orden social u la manera como este orden se produce en la realidad.

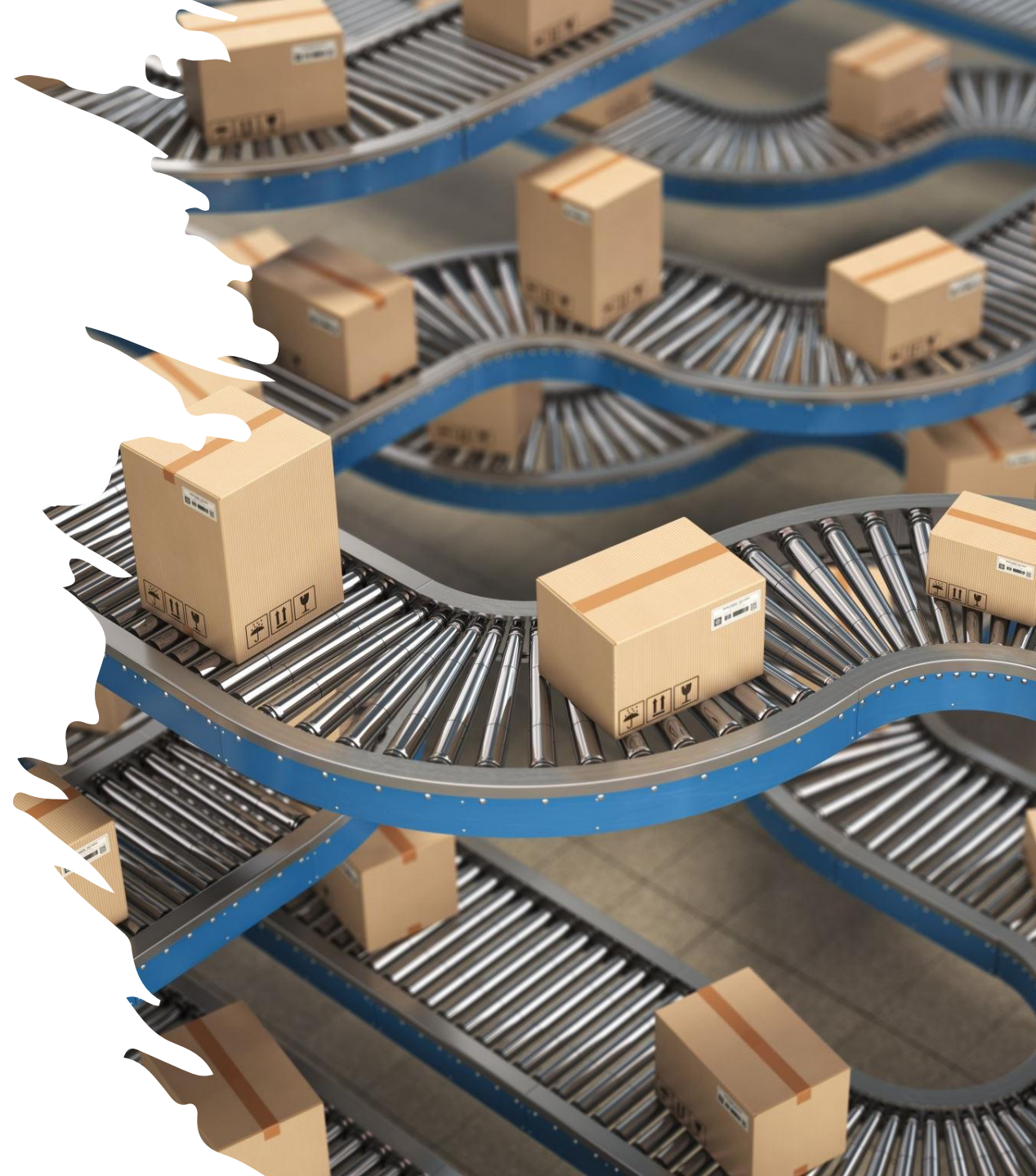
Introduce la dimensión del cambio en la acción pública.

Ayuda a responder ¿Cuáles son las instituciones o reglas del juego del sistema de acción concreto?

MAYNTZ:

- ◎ “Nuevo estilo de gobernar; distinto del modelo de control jerárquico; se trata de gobernar mediante un mayor grado de cooperación y por la interacción entre el Estado y los actores no estatales en el interior de “redes decisionales mixtas entre lo público y lo privado”
- ◎ Anteriormente se utilizaba para referirse al procedimiento de gobernar.

- ◎ Tránsito de formas tradicionales de autoridad jerárquica a una nueva complejidad de acción colectiva
- ◎ Permite reinventar la acción pública.
- ◎ Peters: lo actual de la gobernanza implica “steering” mecanismos para pilotear la acción social.



KOOIMAN: Nace en la problemática entre Estado y Sociedad.

“patrón común de interacción entre los diversos actores sociales involucrados que emerge en un sistema sociopolítico”.

DURAN: Concepto impreciso.

Aciertos: en la gestión pública existe la pérdida del monopolio de la conducción pero no permite ir más allá.

Falta de articulación de las instituciones en el interior de la acción pública.

Gobernanza:

◎ Enunciado sobre el problema de investigación y no un método para explorar el problema y éste último es una cualidad de la acción pública.

Acción pública:

* Identifica actores

* Estudia la lógica de actuación de esos actores para producir la acción eficaz.



Un análisis aislado de la política pública (Thoening) si bien ayuda a identificar la intencionalidad de la acción observada, constriñe el análisis linealmente, ya que la sociedad sólo representa su medio ambiente.



La acción pública es más amplia y unida a la política pública permite una mayor comprensión de la hechura particular de las políticas.

LA ACCIÓN PÚBLICA EN EL ESPACIO REGIONAL



La acción pública es un instrumento teórico idóneo y potente en lo territorial.



Cambio de un modelo de producción de bienes y servicios por un modelo de acción pública orientada al desarrollo integral de un territorio determinado.

ACCIÓN PÚBLICA URBANA

Diversas interpretaciones y enfoques:

- Stoker
- Modelo de “coalición urbana para el crecimiento” y el de la “teoría del régimen urbano”.
- Posición neomarxista
- ¿quién se beneficia del desarrollo urbano?



Referencias

- Alonso Ibáñez, María Rosario (2020). Repensar la acción pública local desde nuevos modelos de gestión administrativa. Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica, núm. 14, 2020, pp. 49-68. Instituto Nacional de Administración Pública (INAP). Disponible en <https://www.redalyc.org/journal/5764/576466541003/576466541003.pdf>
- Cabrero, Enrique (2005). Acción Pública y desarrollo local. FCE. México.